**Přehled nových předpisů horního a souvisejícího práva v roce 2020**

Zákon č. 403/2020 Sb.,

ze dne 29. září 2020, kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, účinnost 1. 1. 2021.

Cílem zákona (připravili MD, MMR a MPO) je potřeba zareagovat na přetrvávající průtahy v některých fázích povolovacích procesů a právní úpravu ve vztahu ke klíčovým infrastrukturním stavbám dílčím způsobem upravit a doplnit tak, aby je bylo skutečně možné realizovat v potřebném časovém horizontu. Zákonem se mění celkem 25 zákonů.

Součásti je mj. drobná změna ***horního zákona*** v § 15 odst. 2 a ***zákona č. 61/1988 Sb.*** v § 40 odst. 6 písm. i), kde se za slova „politice územního rozvoje" vkládají slova „ , územnímu rozvojovému plánu". Jedná se o legislativně technickou úpravu související se zavedením nového typu územně plánovací dokumentace, kterým je územní rozvojový plán.

Součástí je dále mj. i změna § 149 ***zákona č. 500/2004 Sb.,*** správní řád, ve znění pozdějších předpisů, kterou se stanovuje lhůta pro vydání závazného stanoviska (30 resp. 60 dnů ode dne požádání o vydání) a pro jeho potvrzení nebo změnu nadřízených správním úřadem v případě podaného odvolání směřujícího proti obsahu závazného stanoviska (30 resp. 60 dnů ode dne vyžádání potvrzení nebo změny).

Nejrozsáhlejší částí zákona je změna zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, s celkem 83 novelizačními body.

Zákon č. 526/2020 Sb.,

ze dne 12. listopadu 2020, kterým se mění zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích   
na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon   
č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů, účinnost 1. 1. 2021.

Novela (připravilo MPO) se týká nového způsobu zpřístupňování českých technických norem a jiných technických dokumentů, vč. tzv. sponzorských přístupů k normám, které jsou pro účely uvedené ve zvláštním právním předpisu závazné (což jsou mj. i vyhlášky vydávané ČBÚ).

Jsou-li česká technická norma nebo jiný technický dokument pro účely uvedené ve zvláštním právním předpisu závazné, zajistí ministerstvo nebo jiný ústřední správní úřad, do jejichž působnosti tento zvláštní právní předpis spadá, u České agentury pro standardizaci sponzorovaný přístup k této české technické normě nebo jinému technickému dokumentu.

V souvislosti s tím MPO vydalo ***vyhlášku č. 571/2020 Sb.***, kterou se stanoví poplatky   
za poskytování a přístup k českým technickým normám a jiným technickým dokumentům.

Zákon č. 541/2020 Sb.,

ze dne 1. prosince 2020, o odpadech, účinnost 1. 1. 2021.

Jedná se o zcela nový zákon (připravilo MŽP) upravující pravidla pro předcházení vzniku odpadu a pro nakládání s ním, práva a povinnosti osob v odpadovém hospodářství a působnost orgánů veřejné správy v odpadovém hospodářství. Plně nahrazuje zrušený zákon č. č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů.

Z pohledů hornických organizací je nutno upozornit zejména na ustanovení § 2 odst. 2 písm. b) nového zákona, které zní: „(2) V rozsahu, v jakém nakládání s nimi upravují jiné právní předpisy, jsou z působnosti tohoto zákona vyjmuty …. b) těžební odpad, ….“. Z toho plyne, že zákon se v obecné rovině na těžební odpad rovněž vztahuje mimo rozsah, v jakém upravuje nakládání s těžebním odpadem zákon č. 157/2009 Sb. Ale obdobné ustanovení ostatně obsahoval do 31. 12. 2020 platný zákon č. 185/2001 Sb. (§ 2 odst. 2 písm. a) tohoto zákona znělo: „(2) Nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak, vztahuje se tento zákon na nakládání a) s těžebním odpadem ….“).

Součásti zákona č. 541/2020 Sb. je mj. změna ***zákona č. 157/2009 Sb.***, o nakládání s těžebním odpadem a o změně některých zákonů (zrušuje se § 28 tohoto zákona, který se týkal   
od 1. 1. 2021 zrušeného zákona č. 183/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů), a změna ***zákona č. 85/2012 Sb.***, o ukládání oxidu uhličitého do přírodních horninových struktur a o změně některých zákonů (zrušuje se § 29 tohoto zákona, který se rovněž týkal od 1. 1. 2021 zrušeného zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů).

Zákon č. 543/2020 Sb.,

ze dne 1. prosince 2020, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona   
o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností, účinnost 1. 1. 2021 (připravilo MŽP).

Součásti je mj. změna zákona o rezervách pro zajištění základu daně z příjmu, podle kterého se mj. tvoří finanční rezervy na sanace a rekultivace území dotčeného těžbou a na důlní škody upravené horním zákonem. ***Zákon č. 593/1992 Sb.***, o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, je tedy změněn v § 10a odst. 1 vypuštěním možnosti uložení finančních rezerv na účet v zahraničí po vydání souhlasu OBÚ.

Zákon č. 609/2020 Sb.,

ze dne 22. prosince 2020, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony, účinnost 1. 1. 2021 (připravilo MF).

Zákonem se mění celkem 34 zákonů. Součásti je mj. drobná změna ***horního zákona*** v § 40b odst. 2, ***zákona č. 61/1988 Sb.*** v § 44d odst. 2, ***zákona č. 157/2009 Sb.*** v § 21 odst. 2, ***zákona č. 85/2012 Sb.*** v § 23 odst. 2, ***zákona č. 83/2013 Sb.*** v § 7 odst. 2, kde se slova „a vymáhá" zrušují.

Mění se příslušná ustanovení v uvedených zákonech, podle nichž pokuty uložené za přestupky podle dosud platné úpravy vybírá a vymáhá ukládající orgán, a to v souladu s § 106 odst. 3 správního řádu v procesním režimu daňového řádu (jedná se o tzv. dělenou správu procesní podle § 161 daňového řádu). S ohledem na velmi omezené počty případů, kdy jsou tyto pokuty vymáhány, a na relativní složitost a jednoúčelovost agendy vymáhání, se jeví jako efektivní, aby tato kompetence byla zajištěna orgánem, který je k tomu v rámci organizace veřejné správy specializovaně určen. Tím je tzv. obecný správce daně ve smyslu § 106 odst. 1 správního řádu, konkrétně pak celní úřad podle § 8 odst. 2 zákona o Celní správě ČR. S uvedenou změnou záměrně není spojeno přechodné ustanovení, neboť se předpokládá, že započatá řízení již dokončí nově příslušné orgány. Toto řešení je odůvodněno tím, že se ve většině případů, kdy v rámci návrhu zákona dochází k uvedené změně, jedná o velmi malý počet případů, v jejichž případě je neefektivní ponechávat jejich dokončení na dosavadních orgánech.

Vyhláška č. 549/2020 Sb.,

ze dne 5. 10. 2020, kterou se mění ***vyhláška č. 298/2005 Sb.***, o požadavcích na odbornou kvalifikaci a odbornou způsobilost při hornické činnosti nebo činnosti prováděné hornickým způsobem a o změně některých právních předpisů, ve znění pozdějších předpisů, účinnost   
1. 1. 2021.

Právní úprava připravená ČBÚ nově stanoví požadavky na fyzickou osobu, žádající o vydání osvědčení o odborné způsobilosti k výkonu funkce technický dozor pro vedení důlních a podzemních děl, závodní a bezpečnostní technik s cílem rozšířit okruh takových osob s ohledem na současný stav technického školství a báňského zvlášť.

26. 2. 2021, Ing. Martin Malíř, ČBÚ